

**SPECIAL REPORT OF THE STANDING COMMITTEE
ON STATES AND FRONTIER REGIONS**

**"THE SCHEMES OF HEALTH AND EDUCATION DEPARTMENTS IN
SOUTH WAZIRISTAN, WHICH WERE DELETED FROM UMBRELLA
SCHEMES OF FATA ADP"**

Report No.4

PRESENTED BY

(SENATOR HILAL UR REHMAN)

CHAIRMAN

SENATE SECRETARIAT

SPECIAL REPORT OF THE SENATE STANDING COMMITTEE ON STATES AND FRONTIER REGIONS ON THE SCHEMES OF HEALTH AND EDUCATION DEPARTMENTS IN SOUTH WAZIRISTAN, WHICH WERE DELETED FROM UMBRELLA SCHEMES OF FATA ADP

I, Senator Hilal-ur-Rehman, Chairman of the Standing Committee on States and Frontier Regions have the honour to present, on behalf of the Committee, a Special Report under Rule 193 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Senate, 2012, on the schemes of Health and Education Departments in South Waziristan, which were deleted from Umbrella schemes of FATA ADP.

2. Following is the composition of the Committee:-

1.	<i>Senator Hilal-ur-Rehman</i>	<i>Chairman</i>
2.	<i>Senator Muhammad Saleh Shah</i>	<i>Member</i>
3.	<i>Senator Aurangzeb Khan</i>	<i>Member</i>
4.	<i>Senator Taj Muhammad Afridi</i>	<i>Member</i>
5.	<i>Senator Haji Momin Khan Afridi</i>	<i>Member</i>
6.	<i>Senator Hidayat Ullah</i>	<i>Member</i>
7.	<i>Senator Sajjad Hussain Turi</i>	<i>Member</i>
8.	<i>Senator Malik Najmul Hassan</i>	<i>Member</i>
9.	<i>Senator Ahmed Hassan</i>	<i>Member</i>
10.	<i>Senator Khanzada Khan</i>	<i>Member</i>
11.	<i>Senator Liaqat Khan Tarakai</i>	<i>Member</i>
12.	<i>Senator Ms. Sitara Ayaz</i>	<i>Member</i>
13.	<i>Minister for States and Frontier Regions</i>	<i>Ex-Officio Member</i>

3. In pursuance of Rule 183(1) of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Senate, 2012, the Standing Committee in its meeting held on 31st August, 2016, at Parliament House, Islamabad, constituted a three members Sub-Committee, comprising of the following members:-

1.	<i>Senator Muhammad Saleh Shah</i>	<i>Convener</i>
2.	<i>Senator Hidayatullah</i>	<i>Member</i>
3.	<i>Senator Sajjad Hussain Turi</i>	<i>Member</i>

4. Following were the Terms of Reference (TORs) of the Sub-Committee:-

“To examine the schemes of Health and Education Departments in South Waziristan, which were deleted from Umbrella schemes of FATA ADP”.

Contd.....P/2.

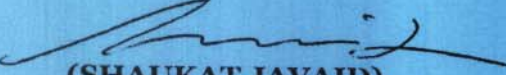


5. The constitution of the Sub-Committee was notified on 16th September, 2016 and the Sub-Committee held its meetings on 30-09-2016 and 07-11-2016. The Sub-Committee finalized its report in its meeting held on 07-11-2016 and presented to the Standing Committee in its meeting held on 22nd November, 2016.

6. The Standing Committee in its meeting held on 22nd November, 2016, at Islamabad, unanimously adopted the report of the Sub-Committee laid by Senator Muhammad Saleh Shah, Convenor of the Sub-Committee and recommended that the report may be laid in the House as a Special Report of the Committee. The said meeting was attended by the following members:-

1.	<i>Senator Hilal-ur-Rehman</i>	<i>Chairman</i>
2.	<i>Senator Muhammad Saleh Shah</i>	<i>Member</i>
3.	<i>Senator Aurangzeb Khan</i>	<i>Member</i>
4.	<i>Senator Taj Muhammad Afridi</i>	<i>Member</i>
5.	<i>Senator Haji Momin Khan Afridi</i>	<i>Member</i>
6.	<i>Senator Hidayatullah</i>	<i>Member</i>
7.	<i>Senator Malik Najmul Hassan</i>	<i>Member</i>
8.	<i>Senator Ahmed Hassan</i>	<i>Member</i>
9.	<i>Senator Khanzada Khan</i>	<i>Member</i>
7.	<i>Senator Ms. Sitara Ayaz</i>	<i>Member</i>
9.	<i>Minister for States and Frontier Regions</i>	<i>Ex-Officio Member</i>

7. The Report of the Sub-Committee unanimously adopted by the main Committee is at Annexure-A.


(SHAUKAT JAVAID)
Joint Secretary / Secretary Committee


(SENATOR HILAL-UR-REHMAN)
Chairman Standing Committee

ANNEXURE-A

SENATE OF PAKISTAN



House of The Federation

**REPORT OF THE SUB-COMMITTEE
OF THE
SENATE STANDING COMMITTEE ON STATES AND
FRONTIER REGIONS**

SENATE SECRETARIAT

Subject: - **REPORT OF SUB-COMMITTEE OF THE SENATE STANDING COMMITTEE ON STATES AND FRONTIER REGIONS (SAFRON).**

In Pursuance of Rule 183 (1) of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Senate 2012, the Senate Standing Committee on States and Frontier Regions (SAFRON), in its meeting held on 31st August, 2016, constituted a Sub-Committee Consisting of the following Members:-

- | | | |
|----|-----------------------------|----------|
| 1. | Senator Muhammad Saleh Shah | Convener |
| 2. | Senator Hidayatullah | Member |
| 3. | Senator Sajjad Hussain Turi | Member |

2. Following were the Terms of Reference (TORs) of the Sub-Committee:-

"To examine the schemes of Health and Education Departments in South Waziristan, which were deleted from Umbrella schemes of FATA ADP".

3. The Sub-Committee tirelessly worked and held threadbare discussion on the development issues of South Waziristan Agency and problems being faced by the people. The Committee was of the view that there could be no comparison between the situation of South Waziristan and other parts of the FATA, as militancy and terrorism has caused immense problems and all the development activities at SWA were bring to a standstill point and the existing infrastructure of the Agency was badly damaged during the last ten years. This situation deteriorated the socio-economic condition of the area and provision of basic facilities to the masses was brought to zero level.

4. The committee observed that in the FATA ADP for the years 2015-16 and 2016-17 establishment of new Education and Health facilities at various Agencies have been incorporated but deleting the same from SWA which were initiated in the year 2007 and onward but were not completed due to law & order situation. This state of affairs is a clear contradiction at the part of FATA Secretariat and instead of continuing these schemes in SWA, rather the same are being deleted.

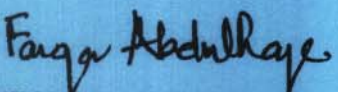
5. Furthermore, the Governor Khyber Pakhtunkhwa issued clear directives to retain all the development schemes of SWA in Umbrella and execute them upon

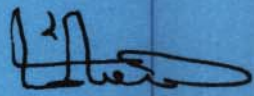


restoration of law and order in the Agency but the same is not being done which is beyond apprehension. The FATA Secretariat has also exempted the areas from Rationalization Policy where military operations were going-on especially South and North Waziristan, but contrary to Governor's directive and its own policy, FATA Secretariat have deleted the umbrella schemes in Health and Education Sectors in South Waziristan, which were reflecting in the FATA ADP for the years 2014-15 & 2015-16 as an Umbrella scheme but have been deleted in the ADP for the year 2016-17.

6. The Sub-Committee after due deliberation unanimously gave the following recommendations: -

- 1) All the Umbrella schemes deleted from ADP in the Health and Education sectors must be restored as Non ADP schemes and execution of these schemes should be started forthwith.
- 2) All Frozen schemes of South Waziristan Agency which were deleted from ADP must immediately be restored and completed on priority basis.
- 3) Most of the Umbrella ADP schemes of SWA were approved schemes, but FATA Secretariat changed their status as unapproved. The Committee recommended that their previous status may be restored as Approved and the remaining unapproved umbrella schemes may also be approved as per previous policy
- 4) The Committee strongly recommended that the FATA Rationalization Policy which was introduced in 2015 and being implemented from retrospective date must be reviewed as the situation was beyond the control and it is not applicable/feasible in most of the Agencies of FATA and also contradictory to the principles of natural justice.


(FAIQA ABDULHAYE)
Deputy Secretary/Secretary Committee


(SENATOR MUHAMMAD SALEH SHAH)
Convener

سینیٹ سیکرٹریٹ

موضوع: قائمہ کمیٹی برائے ریاستیں و سرحدی علاقہ جات (سیفران) کی ذیلی کمیٹی کی رپورٹ:

قواعد ضابطہ کار و انصرام کارروائی سینیٹ، ۲۰۱۲ء کے قاعدہ ۱۸۳ (۱) کی تعمیل میں سینیٹ قائمہ کمیٹی برائے ریاستیں و سرحدی علاقہ جات (SAFRON) نے اپنے اجلاس بتاریخ ۳۱، اگست، ۲۰۱۶ء کو ایک ذیلی کمیٹی قائم کی جس کے اراکین کے نام حسب ذیل ہیں:-

- ۱- سینیٹر محمد صالح شاہ کنونیئر
- ۲- سینیٹر ہدایت اللہ رکن
- ۳- سینیٹر سجاد حسین طوری رکن

۲- ذیلی کمیٹی کے شرائط و ضوابط (ٹی او آر) حسب ذیل تھے:

”جنوبی وزیرستان میں صحت اور تعلیم کے محکموں کی ان امبریلا سکیموں کا جائزہ لینا، جنہیں فاٹا اے ڈی پی سے حذف کر دیا گیا تھا۔“

۳- ذیلی کمیٹی نے اس معاملے پر نہایت محنت سے کام کیا اور جنوبی وزیرستان ایجنسی کے مسائل اور وہاں کے لوگوں کو درپیش مشکلات پر تفصیلی بحث کی۔ کمیٹی کی رائے تھی کہ جنوبی وزیرستان اور فاٹا کے دیگر علاقہ جات کے حالات کا آپس میں کوئی موازنہ نہیں کیا جاسکتا ہے۔ کیونکہ عسکریت پسندی اور دہشت گردی نے یہاں بے شمار مسائل پیدا کر دیئے ہیں اور ترقی کی تمام سرگرمیاں ختم ہو کر رہ گئی ہیں اور پچھلے دس سالوں کے دوران اس ایجنسی کا بنیادی ڈھانچہ بری طرح تباہ ہو گیا ہے۔ اس صورت حال سے علاقے میں بنیادی ضروریات اور سماجی-اقتصادی حالت ناپید ہو گئی ہے۔

۴- کمیٹی کی مشاہدے کے مطابق سال ۱۶-۲۰۱۵ء اور سال ۱۷-۲۰۱۶ء کے دوران فاٹا اے ڈی پی میں مختلف ایجنسیوں میں نئے تعلیمی اور طبی اداروں کی سکیموں کو شامل کر دیا گیا تھا۔ اس کے برعکس جنوبی وزیرستان کے معاملے میں ان تمام سکیموں کو ختم کر دیا گیا جو ۲۰۰۷ء اور اس کے بعد شروع کی گئیں تھیں مگر امن و امان کی خراب صورتحال کی وجہ سے مکمل نہیں ہو سکیں۔ فاٹا سیکریٹریٹ کی جانب سے یہ رویہ کھلی خلاف ورزی ہے کیونکہ ان سکیموں کو جنوبی وزیرستان میں جاری رکھنے کی بجائے ختم کر دیا گیا۔

۵- مزید برآں، گورنر خیبر پختونخوا نے جنوبی وزیرستان ایجنسی کی تمام ترقیاتی سکیموں کو جاری رکھنے کے واضح احکامات جاری کر رکھے ہیں کہ امن و امان کی صورت حال بہتر ہوتے ہی ان پر دوبارہ کام شروع کیا جائے مگر ان پر

کام نہ کرنا سمجھ سے بالاتر ہے۔ فاٹا سیکرٹریٹ نے ان علاقوں کو جہاں ملٹری اپریشن جاری ہے خاص طور پر جنوبی وزیرستان اور شمالی وزیرستان، کو Rationalization Policy سے مستثنیٰ قرار دیا ہے، مگر گورنر کی ہدایات اور اپنی پالیسی کے برعکس فاٹا سیکرٹریٹ نے جنوبی وزیرستان میں صحت اور تعلیم کے شعبوں میں یکجا کی گئی تمام سکیموں یعنی (Umbrella Schemes) کو ختم کر دیا ہے، یہ سکیمیں سال ۱۵-۲۰۱۴ء اور ۱۶-۲۰۱۵ء میں FATA ADP میں بطور Umbrella Schemes میں منظور شدہ سکیم کے طور پر موجود تھے۔ مگر ۱۷-۲۰۱۶ء کے FATA ADP میں مذکورہ سکیمیں ختم کر دی گئیں ہیں۔

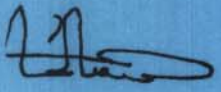
۶۔ ذیلی کمیٹی نے تفصیلی غور و خوض کے بعد متفقہ طور پر درجہ ذیل سفارشات دیں۔

(۱) صحت اور تعلیم کے شعبے میں جنوبی وزیرستان ایجنسی میں ADP سے ختم کئے گئے تمام Umbrella Schemes کو فوری طور پر بحال کیا جائے اور ان کی تکمیل کیلئے فوری کام کا آغاز کیا جائے۔

(۲) جنوبی وزیرستان کے تمام منجمد سکیمیں جو FATA ADP سے نکالی گئی تھی کو فوری طور پر بحال کیا جائے اور ترجیحی بنیادوں پر مکمل کیے جائیں۔

(۳) جنوبی وزیرستان ایجنسی کی بیشتر Umbrella ADP Schemes منظور شدہ سکیمیں تھیں مگر فاٹا سیکرٹریٹ نے ان کی حیثیت کو تبدیل کر کے غیر منظور شدہ کر دیا ہے۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ ان سکیموں کی گزشتہ منظور شدہ حیثیت کو بحال کیا جائے اور باقی ماندہ غیر منظور شدہ سکیموں کو بھی گزشتہ پالیسی کے تحت منظور کیا جائے۔

(۴) کمیٹی نے بھرپور سفارش کی کہ فاٹا Rationalization Policy پالیسی جسے ۲۰۱۵ء میں متعارف کرایا گیا تھا اور جس پر گزشتہ تاریخ سے عمل درآمد کیا جا رہا ہے، پر نظر ثانی کی جائے کیونکہ حالات قابو سے باہر ہیں اور یہ فاٹا کی کئی ایجنسیوں میں مختلف حالات کی وجہ سے ناقابل اطلاق ہیں اور قدرتی انصاف کے اصولوں کے بھی منافی ہیں۔



(سینئر محمد صالح شاہ)

کنوینر

حالفہ عبدالحی

(حالفہ عبدالحی)

ڈپٹی سیکرٹری / سیکرٹری کمیٹی